

GVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind implementarea unor prevederi din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung în domeniul mediului, apelor și pădurilor, precum și pentru modificarea unor acte normative

Ținând cont de prevederile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung,

Având în vedere faptul că neluarea de urgență a unor măsuri de îmbunătățire a activității de implementare, monitorizare și control în domeniul mediului, apelor și pădurilor ar duce la blocarea activității în cadrul unor instituții din domeniul mediului, apelor și pădurilor,

Apreciind că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat și că neadoptarea acestor măsuri ar avea consecințe negative asupra derulării activității economiei naționale prin imposibilitatea obținerii actelor de reglementare privind protecția mediului,

În considerarea faptului că elementele prezentate mai sus vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului se prevăd o serie de modificări considerate optime pentru desfășurarea activității în cadrul unor instituții din domeniul mediului, apelor și pădurilor,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență :

Art.I. - (1) În vederea asigurării unei gestionări unitare a procedurilor de emiteră a actelor de reglementare în domeniul mediului, precum și pentru administrarea durabilă a ariilor naturale protejate se

înființază Agenția Națională pentru Mediu și Arii Protejate, instituție publică cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, finanțată de la bugetul de stat și din venituri proprii, aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

(2) Organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Mediu și Arii Protejate se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maximum 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Conducerea Agenției Naționale pentru Mediu și Arii Protejate este asigurată de un președinte cu rang de secretar de stat, ajutat de doi vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat și un secretar general, numiți prin decizie a prim-ministrului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. II - (1) Agenția Națională pentru Mediu și Arii Protejate, denumită în continuare Agenția preia atribuțiile Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și ale instituțiilor din subordinea acesteia.

(2) Agenția preia patrimoniul de la Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, Agenția Națională pentru Protecția Mediului și instituțiile din subordinea acesteia, pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin.(1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocoalelor de predare-primire încheiate în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare prevăzută la art. I.

(3) Agenția se subrogă în toate drepturile și obligațiile Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și instituțiilor din subordinea acesteia, în conformitate cu atribuțiile preluate.

(4) Protocoalele de predare-primire prevăzute la alin. (1) cuprind și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(5) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituțiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

Art. III.- Agenția are următoarele atribuții principale:

a) conduce procedura de reglementare și emite, după caz, acte de reglementare, în condițiile legii;

b) asigură suportul tehnic pentru fundamentarea proiectelor de acte cu caracter normativ, a strategiilor și politicilor sectoriale, precum și a planurilor de acțiune în domeniul protecției mediului și managementul ariilor protejate;

c) asigură implementarea politicilor, strategiilor și legislației din domeniul protecției mediului și a ariilor naturale protejate, la nivel național;

d) asigură instruirea și perfecționarea continuă a personalului aparținând agențiilor județene pentru protecția mediului din subordine;

e) asigură reprezentarea în domeniul său de activitate, în relațiile interne și externe, conform mandatului acordat de către conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului;

f) elaborează rapoartele în formatele stabilite de Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu, Agenția Europeană pentru Chimicale, EUROSTAT și de către secretariatele convențiilor și protocoalelor în domeniul protecției mediului la care România este parte, cu excepția rapoartelor prevăzute de legislația din domeniul zgomotului ambiant, și le supune spre avizare autorității publice centrale pentru protecția mediului în vederea raportării acestora;

g) administrează sistemul informațional pentru domeniile sale de activitate;

h) propune spre elaborare strategii și programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră și faună protejate;

i) verifică și avizează măsurile de conservare și regulamentele ariilor naturale protejate, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în vederea aprobării;

j) verifică și aprobă planurile de management ale ariilor naturale protejate;

k) coordonează și verifică implementarea de către structurile de administrare a planurilor de management și activităților aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare și actualizare a bazei de date electronice;

l) stabilește și pune în practică criterii de performanță pentru evaluarea administratorilor ariilor naturale protejate;

m) asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu acquis-ul comunitar, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte.

Art. IV. – (1) Pentru asigurarea unui control eficient și complex în domeniul mediului, apelor și pădurilor se înființează Garda Națională de Mediu, Ape și Păduri, prin reorganizarea Gărzii Naționale de Mediu și Gărzii Forestiere Naționale și prin preluarea în subordine a gărzilor forestiere, prevăzute în anexa la prezenta ordonanță de urgență.

(2) Garda Națională de Mediu, Ape și Păduri preia de la Administrația Națională „Apele Române” activitatea de inspecția apelor și personalul cu atribuții de inspecția apelor.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 464 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, personalul prevăzut la alin. (2), încadrat pe bază de contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată se numește în funcții publice stabilite prin actul administrativ al conducătorului Gărzii Naționale de Mediu, Ape și Păduri.

(4) Garda Națională de Mediu, Ape și Păduri, denumită în continuare GNMAP se înființează ca instituție publică cu personalitate juridică, organ de specialitate ale administrației publice centrale, în subordinea autorității publice centrale care răspunde mediu, ape și păduri.

(5) Organizarea și funcționarea GNMAP se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(6) Conducerea GNMAP este asigurată de un comisar general cu rang de secretar de stat, ajutat de doi subcomisari generali cu rang de subsecretar de stat și un secretar general numiți prin decizie a prim-ministrului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. V. – (1) GNMAP este responsabil de asigurarea controlului implementării profesioniștilor, uniforme și integrate a politicii Guvernului de aplicare a legislației naționale armonizate cu cea comunitară în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor.

(2) GNMAP reprezintă corpul specializat de inspecție și control, iar comisarii sunt funcționari publici numiți în funcții publice specifice, în condițiile legii, care pot lua măsuri de sancționare, de suspendare/încetare a activității, ca urmare a poluării și deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului și a măsurilor stabilite în notele de constatare și în rapoartele de inspecție și control.

(3) Principalele atribuții ale GNMAP sunt următoarele:

- a)** propune autorității publice centrale pentru protecția mediului elaborarea, promovarea și reactualizarea periodică a reglementărilor, ghidurilor și normelor tehnice privind activitatea de control și inspecție;
- b)** elaborează planul anual de activități, prin stabilirea obiectivelor, sarcinilor și modalităților concrete de acțiune;
- c)** controlează aplicarea regimului silvic în fondul forestier național și în vegetația forestieră din afara fondului forestier național;
- d)** controlează aplicarea regimului cinegetic în fondul cinegetic național;
- e)** controlează trasabilitatea materialelor lemnoase, conform prevederilor legale în vigoare;
- f)** realizează sinteze și analize de risc privind fondul forestier național și fondul cinegetic;
- g)** controlează activitățile cu impact asupra mediului și aplică, după caz, sancțiuni contravenționale persoanelor fizice sau juridice care le desfășoară;
- h)** controlează respectarea măsurilor de protecție a mediului prevăzute în actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului, verifică îndeplinirea măsurilor stabilite prin programele pentru conformare și planurile de acțiuni pentru activități economice și asigură controlul de specialitate;
- i)** constată faptele ce constituie contravenții și aplică sancțiunile în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor, sesizează organele de urmărire penală competente și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației, constituie infracțiuni;
- j)** participă în mod direct la acțiuni de prevenire și combatere a faptelor de natură infracțională în domeniul său de activitate, împreună cu organele competente, prin personalul împuternicit în acest sens, în baza protocoalelor de colaborare încheiate;
- k)** controlează respectarea prevederilor actelor de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului, apelor și pădurilor pentru realizarea proiectelor, pe parcursul executării lucrărilor și la finalizarea proiectelor;
- l)** controlează respectarea cerințelor legale în emiterea actelor de reglementare, avize, acorduri, autorizații de mediu/autorizații integrate de mediu, și are acces la întreaga documentație care a stat la baza emiterii acestora, la solicitarea conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului;
- m)** propune organului emitent suspendarea și/sau anularea acordului/avizului/autorizației/autorizației integrate de mediu ale cărei prevederi nu sunt respectate de către titularul actelor de reglementare;
- n)** îndeplinește un rol activ în cadrul rețelelor de inspecție europene și internaționale, cooperează cu celelalte autorități și organisme internaționale și participă la proiecte și programe derulate în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor;

- o)** verifică depunerea de către persoanele fizice și juridice la Administrația Fondului pentru Mediu a declarațiilor privind obligațiile la Fondul pentru mediu;
- p)** verifică sesizările cu privire la încălcarea actelor normative în domeniu;
- r)** controlează aplicarea reglementărilor privind comercializarea și/sau utilizarea îngrășămintelor chimice și a produselor de protecție a plantelor, pentru evitarea poluării mediului de către acestea;
- s)** verifică la deținătorii cu orice titlu/administratorii de terenuri îndeplinirea obligațiilor stabilite de legislația în vigoare privind întreținerea perdelelor forestiere și a aliniamentelor de protecție, spațiilor verzi, parcurilor și a gardurilor vii și aplică sancțiunile corespunzătoare;
- ș)** controlează investițiile care necesită aviz/acord de mediu în toate fazele de execuție, având acces la întreaga documentație care a stat la baza emiterii avizului/acordului de mediu, monitorizându-le până la definitivarea acestora, inclusiv lucrările cu impact asupra zonelor de habitat natural, de conservare a ecosistemelor, a florei, faunei sălbatice și acvaculturii;
- t)** controlează măsurile luate de operatorii economici privind prevenirea poluărilor accidentale;
- ț)** constată faptele ce au condus la prejudiciul asupra mediului, eventualele amenințări iminente cu un astfel de prejudiciu și efectuează investigații pentru identificarea persoanei(lor) responsabile;
- u)** solicită date și documente persoanelor angajate în unitatea controlată, care prin natura atribuțiilor au tangență cu obiectul controlului, din care să rezulte modul de respectare a normelor legale în vigoare;
- v)** stabilește măsuri și termene, în conformitate cu dispozițiile legale, obligatorii pentru unitățile controlate, în vederea înlăturării deficiențelor constatate, și urmărește modul în care aceste măsuri și termene au fost îndeplinite sau respectate;
- w)** confiscă bunurile destinate, folosite sau rezultate din contravenții săvârșite în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor;
- x)** prelevează probe spre a fi analizate de laboratoare autorizate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- y)** verifică respectarea prevederilor din avizul de gospodărire a apelor;
- z)** dispune, în condițiile prevăzute de lege, încetarea activității unităților sau instalațiilor, în caz de poluare a factorilor de mediu și/sau în cazul producerii de disconfort populației, în cazul nerespectării obligației de a solicita și obține autorizație/autorizație integrată de mediu pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului conform prevederilor legale în vigoare, precum și în cazul anulării acestor acte de reglementare de către autoritatea competentă pentru protecția mediului emitentă sau de către instanțele de judecată;

Art. VI.- (1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale GNMAP se asigură integral de la bugetul de stat.

(2) Comisarul general al GNMAP are calitatea de ordonator secundar de credite, în condițiile legii.

Art. VII. - (1) GNMAP preia patrimoniul de la **GNM și GFN** pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin.(1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituțiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, până la încheierea protocoalelor de predare-primire.

Art. VIII. - Consumul normat de carburanți este de 500 litri/lună/autoturism sau autoutilitară. Nu se consideră depășiri la consumul normat la mijloacele de transport consumul care la nivelul anului se încadrează în limita carburantului normat în raport cu numărul total de mijloace de transport aprobat pentru autoritatea publică centrală care răspunde de mediu, ape și păduri sau pentru fiecare Gardă, după caz.

Art. IX. - GNMAP se substituie în toate drepturile și obligațiile decurgând din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile, precum și în toate litigiile în care **GNM și GFN** sunt parte.

Art. X. Reorganizarea prevăzută la art. II și IV se face prin excepție de la prevederile art. XXIX. , alineatele (1) și (3) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

Art. XI. - Articolul 8 din Legea nr. 216/2004 privind înființarea Administrației Naționale de Meteorologie, publicată din Monitorul Oficial, Partea I nr. 494 din 01 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 8 - (1)** Conducerea Administrației Naționale de Meteorologie este asigurată de către un consiliu de administrație format în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, numiți prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor.

(2) Conducerea executivă este asigurată de un director general, care îndeplinește funcția de reprezentant permanent al României pe lângă Organizația Meteorologică Mondială.

(3) Atribuțiile și competențele consiliului de administrație și ale directorului general sunt prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Naționale de Meteorologie.”

Art. XII. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

1. La articolul 2 punctul 12 va avea următorul cuprins:

„12. autoritate competentă pentru protecția mediului - autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate, Administrația Rezervației Biosferei «Delta Dunării», precum și Garda Națională de Mediu, Ape și Păduri;”

2. La articolul 2 punctul 46¹ va avea următorul cuprins:

„46¹. autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră - actul administrativ emis de Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate, prin care se stabilesc obligațiile privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră; de asemenea, se stabilește obligația de a returna anual în conturile din Registrul unic al emisiilor de gaze cu efect de seră un număr de certificate de emisii de gaze cu efect de seră egal cu cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, monitorizate și verificate pentru anul anterior;”

3. La articolul 7 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Coordonarea, reglementarea și implementarea în domeniul protecției mediului revin autorității publice centrale pentru protecția mediului, Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate, Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării».”

4. La articolul 7 litera a) alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„a) comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Ape și Păduri, Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;

5. La articolul 8 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Autoritățile competente pentru protecția mediului, cu excepția Gărzii Naționale de Mediu Ape și Păduri, conduc procedura de reglementare și emit, după caz, acte de reglementare, în condițiile legii.”

6. La articolul 16 alineatele (2⁵) și (2⁶) vor avea următorul cuprins:

„(2⁵) Viza anuală pentru autorizațiile de mediu și autorizațiile integrate de mediu care nu intră în sfera de competență a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării» se aplică de către Agenția Națională pentru Mediu și Arie Protejate sau se delegă de către aceasta către agențiile județene pentru protecția mediului.

(2⁶) În cazul în care Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Administrația Rezervației Biosferei «Delta Dunării» sau Agenția Națională pentru Mediu și Arie Protejate constată că nu a fost solicitată sau obținută viza anuală, se aplică dispozițiile art. 17 alin. (3) și (4).”

7. La articolul 74 alineatul (2) literele b) - d) vor avea următorul cuprins:

„b) un reprezentant al Agenția Națională pentru Mediu și Arie Protejate;

c) un reprezentant din regiunea respectivă, desemnat de către Agenția Națională pentru Mediu și Arie Protejate;

d) un reprezentant al Gărzii Naționale de Mediu, Ape și Păduri;”

8. La articolul 75 literele k), p), r) și v) vor avea următorul cuprins:

„k) implementează politicile, strategiile și reglementările de protecție a mediului prin Agenția Națională pentru Mediu și Arie Protejate;

p) urmărește și analizează aplicarea prezentei ordonanțe de urgență, întocmește, prin intermediul Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate, rapoarte anuale privind starea mediului;

r) aplică sancțiuni, prin Garda Națională de Mediu, Ape și Păduri, pentru nerespectarea legislației de mediu și pentru neconformarea la condițiile impuse prin actele de reglementare, titularilor activităților;

v) realizează activitatea de inspecție și control în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor prin Garda Națională de Mediu, Ape și Păduri;”

9. Articolul 76 se abrogă.

10. La articolul 79 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, comisarii șefi și comisarii Gărzii Naționale de Mediu, Ape și Păduri precum și persoane împuternicite din cadrul acesteia au acces, în condițiile legii, oricând și în orice incintă unde se desfășoară o activitate generatoare de impact asupra mediului.”

11. La articolul 97 alineatul (1) litera a) va avea următorul cuprins:

„a) comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Ape și Păduri și Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;

12. La articolul 99 alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Descoperirea și stabilirea, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, de către comisarii Gărzii Naționale de Mediu, Ape și Păduri, Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, jandarmi și personalul împuternicit din cadrul Ministerului Apărării Naționale, a săvârșirii oricăreia dintre infracțiunile prevăzute la art. 98, se aduce de îndată la cunoștința organului de urmărire penală competent potrivit legii de procedură penală. ”

Art. XIII. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 73/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

1. La articolul 21 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„Art. 21. - (1) Planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate care au structuri de administrare special constituite se elaborează de către administratorii acestora, prin consultarea consiliilor consultative de administrare, se avizează de către consiliile științifice și se aprobă prin decizia președintelui Agenției Naționale pentru Mediu și Aree Protejate, emisă în baza avizelor autorităților publice centrale din domeniul culturii, dezvoltării regionale și administrației publice și al agriculturii și dezvoltării rurale. În cazul în care planurile de management sunt elaborate în cadrul unor proiecte cu finanțare națională/europeană, acestea pot fi elaborate și de către alte entități, urmând să fie însușite de către administratori în procesul elaborării și, respectiv, al aprobării acestora.”

Art. XIV. - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 645 din 30 iunie 2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 80/2023, se abrogă.

Art. XV. - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, art. 1-8 din Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 369 din 13 mai 2016, se abrogă.

PRIM – MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU